

# Inovace bakalářského studijního oboru Aplikovaná chemie <http://aplchem.upol.cz>

CZ.1.07/2.2.00/15.0247

Tento projekt je spolufinancován  
Evropským sociálním fondem a státním  
rozpočtem České republiky.



evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost



OKRESNÍ HOSPODÁŘSKÁ  
KOMORA OLMOUC

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

# Inovace bakalářského studijního oboru Aplikovaná chemie CZ.1.07/2.2.00/15.0247

19.3.2013 KFC/ZVS Základy veřejné správy

JUDr. Olga Kapplová, Ph.D.

Územně samosprávné celky - obce



evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost



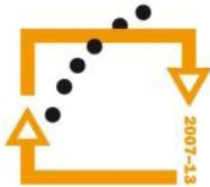
OKRESNÍ HOSPODÁŘSKÁ  
KOMORA OLMOUC

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

# CÍL



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



**OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost**

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

- Územní samospráva
- Organizační uspořádání obecního úřadu (magistrátu)

# Ústava ČR



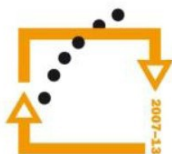
evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

**Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ústava ČR, v platném znění**  
**Čl.99** Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky.

**Čl. 100** 1) Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu. Zákon stanoví, kdy jsou správním obvody.

2) Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku.

3) Vytvořit nebo zrušit vyšší územní samosprávný celek lze je ústavním zákonem.

**Čl. 101** 1) Obec je samostatně spravována zastupitelstvem.

2) Vyšší územní samosprávný celek je samostatně spravován zastupitelstvem.

3) Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu.

4) Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.

# Ústava ČR

- **Čl. 104**

- 1) *Působnost zastupitelstev může být stanovena zákonem.*
- 2) *Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech samosprávy, pokud nejsou zákonem svěřeny zastupitelstvu vyššího územního samosprávného celku.*
- 3) *Zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky.*



evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání

pro konkurenceschopnost

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

# Právní subjektivita

- Zákon č. **40/1964 Sb.**, občanský zákoník, v platném znění
- **§ 18**
- 1) Způsobilost mít práva a povinnosti mají i právnícké osoby.
- 2) Právníckými osobami jsou
  - a) sdružení fyzických nebo právníckých osob,
  - b) účelová družení majetku,
  - c) ***jednotky územní samosprávy***,
  - d) jiné subjekty , o nichž to stanoví zákon.
- Obecně platí, že ten, kdo je právníckou osobou, je subjektem práva, a že takový subjekt má způsobilost k právům a povinnostem jako celek (jako jediná a jednotná instituce).

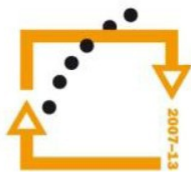
# OBCE

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění

- 1) Obecní zřízení – postavení obcí, území obce
- 2) samostatná působnost obce
- 3) hospodaření obce
- 4) přenesená působnost
- 5) dělení obecních úřadů
- 6) orgány obce
  - a) zastupitelstvo, pravomoce
  - b) rada obce, pravomoce
  - c) starosta (primátor), pravomoce
  - d) obecní úřad (magistrát)).



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

# Obecní úřad

- (1) Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta (místostarostové), tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta.
- 
- (2) Rada obce může zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení, v nichž jsou začleněni zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu.
- 
- (3) Obecní úřad
- a) v oblasti samostatné působnosti
- 1. plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce,
- 2. pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti,
- 3. rozhoduje v případech stanovených tímto nebo zvláštním zákonem<sup>34b</sup>);
- 
- b) vykonává přenesenou působnost podle § 61 odst. 1 písm. a) s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu obce

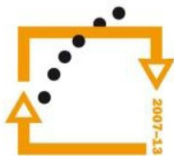


# Statutární města

- § 4
- (1) Statutárními městy jsou Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov.
- 
- (2) Území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy.



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

# Obec, městys, statutární město

- § 5
- (1) Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce; dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce. Město je samostatně spravováno zastupitelstvem města; dalšími orgány města jsou rada města, starosta, městský úřad a zvláštní orgány města. Městys je samostatně spravován zastupitelstvem městyse; dalšími orgány městyse jsou rada městyse, starosta, úřad městyse a zvláštní orgány městyse.
- 
- (2) Statutární město je samostatně spravováno zastupitelstvem města; dalšími orgány statutárního města jsou rada města, primátor, magistrát a zvláštní orgány města. Městský obvod územně členěného statutárního města je spravován zastupitelstvem městského obvodu; dalšími orgány městského obvodu jsou rada městského obvodu, starosta, úřad městského obvodu a zvláštní orgány městského obvodu. Městská část územně členěného statutárního města je spravována zastupitelstvem městské části; dalšími orgány městské části jsou rada městské části, starosta, úřad městské části a zvláštní orgány městské části.
- 
- (3) Orgánem obce, městyse, města, statutárního města, městského obvodu nebo městské části je též komise, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti (§122 odst. 2)

# § 20

- (1) Městský obvod nebo městskou část ve statutárním městě lze zřídit nebo zrušit na základě rozhodnutí zastupitelstva města, pokud do 30 dnů od zveřejnění tohoto rozhodnutí není podán návrh na konání místního referenda o této věci. Je-li podán takový návrh, lze zřídit nebo zrušit městský obvod nebo městskou část jen na základě souhlasného rozhodnutí místního referenda konaného na území, na němž se navrhuje zřízení nebo zrušení městského obvodu nebo městské části.
- 
- (2) Městský obvod nebo městská část jsou organizační jednotkou města.
- 
- (3) Městský obvod nebo městskou část lze za podmínek stanovených v odstavci 1 připojit k jinému městskému obvodu nebo městské části.
- 
- (4) Rozhodnutí o zřízení, připojení nebo zrušení městského obvodu nebo městské části musí obsahovat náležitosti uvedené v § 19 odst. 5; místo názvu obce se však uvede název zřizovaného městského obvodu nebo městské části nebo název městského obvodu nebo městské části, k nimž se jiný městský obvod nebo městská část připojuje.
- 
- (5) Opis rozhodnutí zašle statutární město Ministerstvu vnitra, Českému úřadu zeměměřickému a katastrálnímu, příslušnému katastrálnímu úřadu a finančnímu úřadu.



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

- § 108
- (1) Starosta má právo užívat při významných příležitostech a občanských obřadech závěsný odznak. Závěsný odznak má uprostřed velký státní znak a po obvodu odznaku je uveden název Česká republika.
- 
- (2) Rada obce může stanovit, v kterých případech může tento odznak užívat jiný člen zastupitelstva obce nebo tajemník obecního úřadu.
- 
- (3) Primátor statutárního města má právo při významných příležitostech a občanských obřadech používat primátorské insignie.

# Statut města - § 130

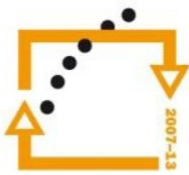
- Územně členěná statutární města upraví své vnitřní poměry ve věcech správy města statutem, který je vydáván formou obecně závazné vyhlášky obce. Ve statutu stanoví zejména
  - a) výčet jednotlivých městských obvodů a městských částí a vymezení jejich území,
  - b) pravomoc orgánů města na úseku samostatné a přenesené působnosti,
  - c) pravomoc orgánů městských obvodů a městských částí na úseku samostatné a přenesené působnosti,
  - d) vzájemnou součinnost mezi orgány města a orgány městských obvodů a městských částí,
  - e) zdroje peněžních příjmů městských obvodů a městských částí a druhy výdajů v souvislosti s plněním úkolů v samostatné a přenesené působnosti,
  - f) způsob projednání návrhů obecně závazných vyhlášek a nařízení města s městskými obvody a městskými částmi a způsob jejich zveřejňování v městských obvodech a městských částech,
  - g) způsob projednání územně plánovací dokumentace města a programu rozvoje města s městskými obvody a městskými částmi,
  - h) majetek města, který se svěřuje městským obvodům a městským částem, a rozsah oprávnění městských obvodů a městských částí při nakládání s tímto majetkem a při výkonu s tím souvisejících práv,
  - i) rozsah oprávnění městských obvodů a městských částí zakládat, zřizovat a rušit právnické osoby a organizační složky,
  - j) další záležitosti, stanoví-li tak tento nebo zvláštní zákon.

## § 131

- Statutární město může svěřit statutem městskému obvodu nebo městské části na úseku samostatné působnosti zejména
- a) schvalování programu rozvoje městského obvodu nebo městské části,
- b) rozhodování o majetkoprávních úkonech uvedených v § 133 odst. 1,
- c) zřizování trvalých a dočasných fondů městského obvodu a městské části,
- d) ukládání pokut podle § 58,
- e) výkon funkce zaměstnavatele pro zaměstnance zařazené do úřadu městského obvodu nebo úřadu městské části nebo organizační složky městského obvodu nebo městské části.



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

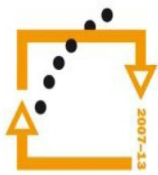
INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

- Statutární město může svěřit statutem za podmínek v něm stanovených městskému obvodu a městské části rozhodování zejména o těchto majetkoprávních úkonech:
- a) převod a zastavení nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů z majetku města svěřeného městskému obvodu nebo městské části,
- b) převod a zastavení movitých věcí a práv,
- c) postoupení pohledávek,
- d) vzdání se práva a prominutí pohledávky,
- e) uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky, o poskytnutí výpůjčky, o poskytnutí dotace, o převzetí dluhu, o převzetí ručitého závazku, o přistoupení k závazku a smlouvy o sdružení,
- f) peněžité i nepeněžité vklady do právnických osob,
- g) majetková účast na podnikání jiných právnických osob,
- h) dohody o splátkách,
- i) uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčkách,
- j) poskytování věcných a peněžitých darů fyzickým a právnickým osobám,
- k) poskytování dotací občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným právnickým nebo fyzickým osobám působícím v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu, sociálních služeb, požární ochrany, kultury, vzdělávání a vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany životního prostředí

## § 134



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

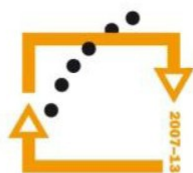
- (1) Městské obvody a městské části jednají za statutární město v záležitostech jim svěřených zákonem a v mezích zákona statutem.
- (2) Městské obvody a městské části nemohou vydávat obecně závazné vyhlášky nebo nařízení.



- (1) Orgány statutárních měst vykonávají přenesenou působnost, která je zákonem svěřena pověřeným obecním úřadům a obecním úřadům obcí s rozšířenou působností.
- (2) Orgány městských obvodů a městských částí vykonávají přenesenou působnost, kterou podle zvláštních zákonů vykonávají orgány obcí. Statutární město může statutem určit městské obvody a městské části, jejichž orgány budou vykonávat zcela nebo zčásti přenesenou působnost svěřenou zvláštními zákony pověřeným obecním úřadům, popřípadě některou přenesenou působnost svěřenou zvláštními zákony obecním úřadům obcí s rozšířenou působností.
- (3) Je-li to účelné, může statutární město statutem se souhlasem městského obvodu nebo městské části vyhradit v přenesené působnosti orgánů obcí některé činnosti magistrátu města nebo určit, že některé tyto působnosti budou vykonávat orgány jiných městských obvodů nebo městských částí.
- (4) Městské obvody a městské části jsou při výkonu přenesené působnosti správními obvody; výkon přenesené působnosti jsou povinny zabezpečit. Na výkon přenesené působnosti obdrží městské obvody a městské části příspěvek z rozpočtu statutárního města.
- (5) Rozhodnutí orgánů městských obvodů a městských částí vydaná ve správním řízení přezkoumává magistrát, pokud není tato působnost svěřena zvláštnímu orgánu města nebo zvláštní zákon nestanoví jinak.



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

- § 140
- (1) Ve statutárním městě plní funkci místostarosty (místostarostů) náměstek (náměstci) primátora.
- 
- (2) Ve statutárním městě se zřizuje funkce tajemníka magistrátu, který je zaměstnancem města. Tajemníka magistrátu jmenuje a odvolává primátor se souhlasem ředitele krajského úřadu a stanoví jeho plat podle zvláštních předpisů. Bez souhlasu ředitele krajského úřadu je jmenování a odvolání tajemníka magistrátu neplatné.
- 
- (3) V městských částech a městských obvodech, jejichž orgánům je zcela nebo zčásti svěřena přenesená působnost, kterou podle zvláštních zákonů vykonávají pověřené obecní úřady, popřípadě některá přenesená působnost, kterou podle zvláštních zákonů vykonávají obecní úřady obce s rozšířenou působností, se zřizuje funkce tajemníka úřadu městského obvodu nebo tajemníka úřadu městské části. Tajemníka úřadu městského obvodu nebo tajemníka úřadu městské části jmenuje a odvolává starosta se souhlasem tajemníka magistrátu; bez souhlasu tajemníka magistrátu je jmenování a odvolání tajemníka úřadu městského obvodu nebo městské části neplatné.

# Organizační uspořádání města Prostějova – kompetence rady města



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



**OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost**

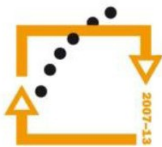
INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

- Odbory kancelář primátora
- - Informační služba
- - Oddělení krizového řízení
- Odbor občanských záležitostí – matrika, pasy, změna pobytu, občanské průkazy
- Přestupky
- Odbor správy a zabezpečení – podatelna, - centrální spisovna
- Finanční odbor – pokladna, poplatky
- Stavební úřad
- Územní plánování
- Památková péče
- Odbor sociálních věcí
- Odbor školství, kultury a sportu
- Odbor a rozvoje a investic
- Odbor životního prostředí
- Odbor dopravy
- Obecní živnostenský úřad
- Odbor správy a údržby majetku města
- Odbor kancelář tajemníka

# Organizační uspořádání města Olomouce-kompetence rady města



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



**OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost**

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

- Odbor agendy řidičů a motorových vozidel
- Odbor dopravy
- Odbor ekonomický
- Odbor evropských projektů
- Odbor informatiky
- Odbor interního auditu a kontroly
- Odbor investic
- Odbor kancelář primátora
- Odbor koncepce a rozvoje
- Odbor majetkoprávní
- Odbor ochrany
- Odbor sociálních věcí
- Odbor správy
- Odbor stavební
- Odbor školství
- Odbor vnějších vztahů a informací
- Odbor živnostenský
- Odbor životního prostředí

# Otázky



evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

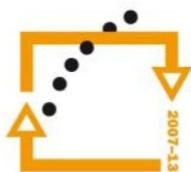
- › Jakým způsobem se může město stát statutárním městem??
- › Které znáte orgány obce??
- › Jakým způsobem stanovují obce své organizační uspořádání resp. v kompetenci, kterého orgánu je schválit organizační strukturu??
- › Jakým způsobem a který orgán města je kompetentní schválit statut města???



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



**OP Vzdelávání  
pro konkurenceschopnost**

INVESTICE  
DO ROZVOJE  
VZDĚLÁVÁNÍ

- Děkuji za pozornost